

## **Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach**

**za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2023 roku**

### **CZĘŚĆ I**

#### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

##### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach (dalej : SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.; dalej jako – Kpa ) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 ze zm. dalej jako – O.p.). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925) powiaty: kutnowski, łowicki, rawski, skierniewicki wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu Skierniewice.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

##### **2. Obsada kadrowa Kolegium**

2.1. Kolegium w 2023 r. składało się z 9 członków : 5 etatowych i 4 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
4	1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
2	1	1

Wśród członków Kolegium 4 osoby posiadają uprawnienia radcy prawnego, w tym uprawnienia do ubiegania się o stanowisko:

- sędziego administracyjnego – 4 osoby

## 2.2. Biuro Kolegium składa się z 6 osób, a w przeliczeniu na etaty 3.83

- Kierownik Biura
- Główny Księgowy
- Inspektor
- Starszy inspektor – 2 osoby
- Informatyk

Spośród pracowników biura 4 osoby mają wyższe wykształcenie.

Biuro Kolegium prowadzi obsługę administracyjno – finansową jednostki, załatwiając sprawy dotyczące m.in. prowadzenia rejestrów kancelaryjnych, obsługi posiedzeń składów orzekających, zgromadzeń, księgowości, archiwum, zamówień publicznych, sprawozdawczości statystycznej i budżetowej. Sprawy załatwiane przez pracowników biura nie zostały uwzględnione w ogólnej liczbie spraw objętych niniejszą informacją, ponieważ zestawienie statystyczne tej informacji dotyczy wyłącznie spraw związanych z funkcją orzeczniczą Kolegium.

## 3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach mieści się w Skierniewicach przy ul. Trzczińskiej 18. Decyzją Prezydenta Miasta Skierniewice z dnia 12.03.2002 r. Nr GG.7224/34/2002, Kolegium otrzymało w trwały zarząd na czas nieoznaczony 273/1000 części gruntu oraz budynku przy ul. Trzczińskiej 18, w którym powierzchnia użytkowa niezbędna dla prawidłowego funkcjonowania wynosi 234,77 m<sup>2</sup>. Z tytułu zarządu trwałego Kolegium ponosi opłatę roczną, a także koszty związane z zarządzaniem nieruchomością oraz koszty związane z opłatami eksploatacyjnymi i remontami proporcjonalnie do zajmowanej części.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) na dzień sporządzenia niniejszej informacji jest wystarczający.

## CZĘŚĆ II

### WPLYW SPRAW

**1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- w tym spraw:** **1631**

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) /<sup>1</sup>

**115**

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją –

**1516**

**2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>2</sup> :**

**2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem**

**1369**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	237
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	51
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	558

5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	47
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	25
7.	prawo wodne:	14
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo:	0
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	0
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	95
11.	prawo górnicze i geologiczne:	-
12.	egzekucja administracyjna + należności publicznoprawne	18
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII	324

**2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2022 r. poz. 329 ze zm., dalej jako Ppsa)/<sup>3</sup>** - **129**

**2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste** - **18**

**2.4 Liczba postanowień sygnalizacyjnych** - **0**

### **CZEŚĆ III**

#### **ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH**

**1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją** - **1535**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / <sup>4</sup> <table border="1" data-bbox="272 1496 1235 1576"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /<sup>5</sup></td> <td>0</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>5</sup>	0	<b>807</b>
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>5</sup>	0			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / <sup>6</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	<b>252</b>		

3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia ponagieł (zażaleń na bezczynność organu), w tym : Uznające ponaglenia (zażalenia) za uzasadnione	20 13
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 r. poz. 1634)	115
5.	Pozostałe <sup>/7</sup>	341

**1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :**

**807**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje <u>utrzymujące w mocy</u> zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / <sup>8</sup>	311
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / <sup>8</sup>	183
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy <u>do</u> ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / <sup>8</sup>	237
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / <sup>8</sup>	5
5.	pozostałe <sup>/7</sup>	71

**1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :**

**252**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / <sup>8</sup>	
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / <sup>8</sup>	

	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / <sup>8</sup>	<b>5</b>
4.	decyzje <u>stwierdzające nieważność</u> decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / <sup>8</sup>	<b>20</b>
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / <sup>8</sup>	<b>3</b>
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa <u>wydane po wznowieniu postępowania</u> (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	<b>2</b>
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	<b>3</b>
9.	inny niż kpa	<b>219</b>

**2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją** **66**

#### **CZĘŚĆ IV**

#### **ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYZTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

- 1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem:** **29**  
w tym ugody - **0**
- 2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO** **5**
- 3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/<sup>9</sup> -** **1**

#### **CZĘŚĆ V**

#### **SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem	<b>136</b>
w tym :	
1.1.Liczba skarg na decyzje i postanowień Kolegium <u>skierowanych</u> do WSA w roku objętym informacją, ogółem –	<b>110</b>
1.2 Liczba sprzeciwów od decyzji i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem –	<b>2</b>
wskaznik „zaskarżalności” / <sup>11</sup> 112/845	<b>13,25%</b>
1.3. Liczba skarg na <u>bezczywność</u> Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem –	<b>0</b>

- 1.4. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - **0**
- 1.5. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - **0**
- 1.6. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/<sup>7</sup> **3**

**2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :  
Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - **129**  
w tym :**

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi: <b>32</b>	<b>129</b>
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione <b>0</b>	<b>0</b>

**Nowelizacja kodeksu postępowania administracyjnego, która weszła w życie z dniem 1 czerwca 2017 r. wprowadziła instytucję mediacji. W roku objętym niniejszą informacją do Kolegium nie wpłynęły żadne wnioski o przeprowadzenie takiego postępowania.**

<sup>1</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

<sup>2</sup> - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

<sup>3</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

<sup>4</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>5</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

<sup>6</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 66 § 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>7</sup> np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

<sup>8</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

<sup>9</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

<sup>12</sup> - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.