Informacja o działalności

**Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach**

**za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku**

### CZĘŚĆ I

**OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

**1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach (dalej : SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzania nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.; dalej jako – Kpa ) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 ze zm. dalej jako – Op ). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: kutnowski, łowicki, rawski, skierniewicki wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu Skierniewice.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

**2. Obsada kadrowa Kolegium**

2.1. Kolegium składa się z 9 członków : 5 etatowych i 4 pozaetatowych.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie : | | | |
| wyższe prawnicze :  3 | | wyższe administracyjne :  2 | |
| Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie : | | | |
| wyższe prawnicze :  2 | wyższe administracyjne :  1 | | wyższe inne :  1 |

Wśród członków Kolegium 5 osób posiadają uprawnienia radcy prawnego, w tym uprawnienia do ubiegania się o stanowisko:

- sędziego administracyjnego – 5 osób

**2.2. Biuro Kolegium składa się z 6 osób, a w przeliczeniu na etaty 4.33**

- Kierownika Biura

- Głównego Księgowego

- 2 Inspektorów

- Starszego inspektora

- Informatyka

Spośród pracowników biura 4 osoby mają wyższe wykształcenie.

Biuro Kolegium prowadzi obsługę administracyjno – finansową jednostki, załatwiając sprawy dotyczące m.in. prowadzenia rejestrów kancelaryjnych, obsługi posiedzeń składów orzekających, zgromadzeń, księgowości, archiwum, zamówień publicznych, sprawozdawczości statystycznej i budżetowej. Sprawy załatwiane przez pracowników biura nie zostały uwzględnione w ogólnej liczbie spraw objętych niniejszą informacją, ponieważ zestawienie statystyczne tej informacji dotyczy wyłącznie spraw związanych z funkcją orzeczniczą Kolegium.

**3. Lokal i wyposażenie Kolegium**

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach mieści się w Skierniewicach przy ul. Trzcińskiej 18. Decyzją Prezydenta Miasta Skierniewice z dnia 12.03.2002 r. Nr GG.7224/34/2002, Kolegium otrzymało w trwały zarząd na czas nieoznaczony 273/1000 części gruntu oraz budynku przy ul. Trzcińskiej 18, w którym powierzchnia użytkowa niezbędna dla prawidłowego funkcjonowania wynosi 234,77 m2,. Z tytułu zarządu trwałego Kolegium ponosi opłatę roczną, a także koszty związane z zarządzaniem nieruchomością oraz koszty związane z opłatami eksploatacyjnymi i remontami proporcjonalnie do zajmowanej części.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) na dzień sporządzenia niniejszej informacji jest wystarczający.

### CZĘŚĆ II

**WPŁYW SPRAW**

1. **Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją-** w tym spraw: **1430**
   1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) /[[1]](#endnote-1)  **60**

1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją **1370**

**Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją[[2]](#endnote-2) :**

**2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem 1267**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Lp. | Określenie rodzaju sprawy | Liczba spraw |
| 1. | objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej | 277 |
| 2. | działalność gospodarcza | 1 |
| 3. | planowanie i zagospodarowanie przestrzenne | 63 |
| 4. | pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne | 372 |
| 5. | gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne | 53 |
| 6. | ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach | 40 |
| 7. | prawo wodne: | 23 |
| 8. | rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo: | 4 |
| 9. | handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych | - |
| 10. | prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy | 134 |
| 11. | prawo górnicze i geologiczne: | - |
| 12. | egzekucja administracyjna | 1 |
| 13. | inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII | 299 |

**2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)/[[3]](#endnote-3) 96**

**2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 7**

**2.4 Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0**

### CZĘŚĆ III

**ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH**

#### Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1365

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Lp. | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia | Liczba spraw |
| 1. | akty wydane przez SKO jako organ II instancji /[[4]](#endnote-4),  w tym : (912=2021+46=2020)-15 ponaglenia wyłączone   |  |  | | --- | --- | | akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /[[5]](#endnote-5) | **5** |   - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1. | **711** |
| 2. | akty wydane przez SKO jako organ I instancji /[[6]](#endnote-6)  - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2. | **262** |
| 3. | postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia ponagleń (zażaleń na bezczynność organu),  w tym :   |  |  | | --- | --- | | Uznające ponaglenia (zażalenia) za uzasadnione | **11** | | **15** |
| 4. | akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.) | **89** |
| 5. | Pozostałe/7 | **288** |

#### 1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji : – 711

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Lp. | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia | Liczba spraw |
| 1. | decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) /8 | 304 |
| 2. | decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) /8 | 152 |
| 3. | decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) /8 | 215 |
| 4. | decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) /8 | 6 |
| 5. | pozostałe/7 | 34 |

#### 1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji : 262

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Lp. | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia | Liczba spraw |
| 1. | postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) /8 |  |
| 2. | decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) /8 - zażalenie |  |
|  | decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) /8 | **8** |
| 4. | decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) /8 | **16** |
| 5. | decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op ) /8 | **3** |
| 6. | decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /8 |  |
| 7. | decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /8 |  |
| 8 | decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op) |  |
| 9. | Pozostałe | **235** |

#### Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/[[7]](#endnote-7) 57

#### CZĘŚĆ IV

**ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

#### Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 8

w tym ugody - **0**

1. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO 1
2. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/9 - **2**

##### CZĘŚĆ V

**SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

**1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r.  
Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153,   
poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) : 89**

#### Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem 88

w tym :

* 1. Liczba skarg na decyzje i postanowień Kolegium skierowanych   
     do WSA w roku objętym informacją, ogółem – **72**

1.2Liczba sprzeciwów od decyzji i postanowienia Kolegium skierowanych   
do WSA w roku objętym informacją, ogółem – **3**

* wskaźnik „zaskarżalności” /11  75/738  **10,16 %**

1.3. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku   
 objętym informacją, ogółem – **0**

1.4. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie   
w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - **0**

1.5. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją  
do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - **1**

1.6. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym

przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/[[8]](#endnote-8) 9 **13**

**2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :**

#### Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 66

w tym :

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Lp. | Rodzaj rozstrzygnięcia | Liczba spraw |
| 1. | Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd  w tym :   |  |  | | --- | --- | | uwzględnienie skargi: | **18** | | **66**  wykaz w załączeniu |
| 2. | Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd  w tym :   |  |  | | --- | --- | | uznające skargi za uzasadnione | 0 | | 1 |
|  |  |  |

**Nowelizacja kodeksu postępowania administracyjnego, która weszła w życie z dniem 1 czerwca 2017 r. wprowadziła instytucję mediacji. W roku objętym niniejszą informacją do Kolegium nie wpłynęły żadne wnioski o przeprowadzenie takiego postępowania.**

1. - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO, [↑](#endnote-ref-1)
2. - patrz pkt 1. ppkt 1.2. , [↑](#endnote-ref-2)
3. - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11; [↑](#endnote-ref-3)
4. - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ; [↑](#endnote-ref-4)
5. - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ; [↑](#endnote-ref-5)
6. - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 66 § 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

   7  np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

   8  - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

   9  - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op [↑](#endnote-ref-6)
7. 10- dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

   11-  liczba skarg i sprzeciwów skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez Kolegium rozstrzygnięć w roku objętym informacją podlegających zaskarżeniu. [↑](#endnote-ref-7)
8. 12 - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. [↑](#endnote-ref-8)